

ISSN 2308-9369



СТОЛОВАЯ

КОЛЫМАРНЫЕ

Сторонне

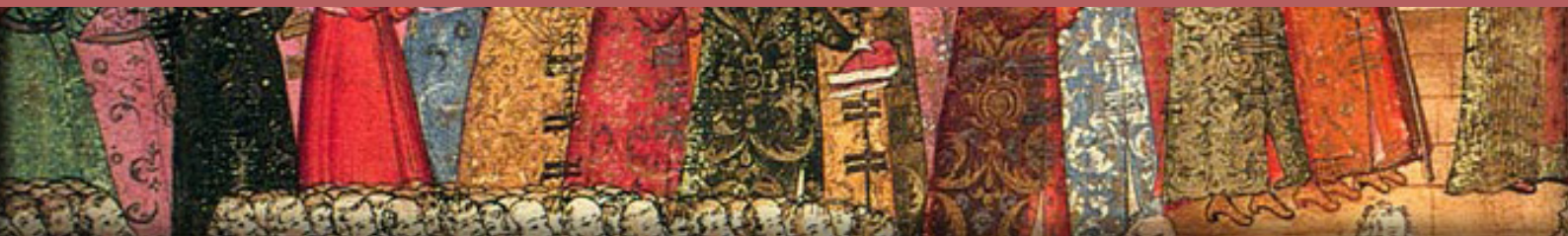
2014 – №1(5)

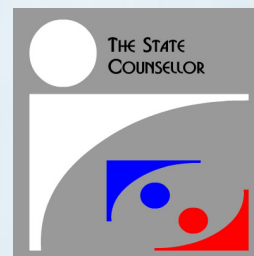
*Государственный  
Советник*

ЗВОНА

*The State  
Counsellor*

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ  
INTERNATIONAL SCIENCE AND PRACTICAL JOURNAL





## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТНИК»

[gossovetnik.rf](http://gossovetnik.rf)

публикует научные и практические статьи по следующим научным отраслям и специальностям членов редакционной коллегии:

- Экономические науки
- Юридические науки
- Педагогические науки
- Психологические науки
- Социологические науки
- Политология

Журнал имеет ISSN 2307-2334 и представлен в:

- Ulrich's Periodicals Directory
- Elibrary.ru (РИНЦ)
- Genamics JournalSeek
- EBSCO Publishing
- ResearchBib
- Integrum

Зарегистрирован в Роскомнадзоре как СМИ  
(ЭЛ № ФС77-55763)

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:**

*Канд. пед. наук Р.И.Остапенко*

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА:**

*А.И.Остапенко*

**РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:**

*Д-р. экон. наук Е.А.Ефимова (Россия, Самара)*  
*Д-р. филос. наук В.В.Зинченко (Украина, Киев)*  
*Проф., д-р техн. наук В.П.Кулагин (Россия, Москва)*  
*Проф., д-р экон. наук Б.Б.Леонтьев (Россия, Москва)*  
*Проф., д. т. н., д. э. н В.Я.Цветков (Россия, Москва)*  
*Проф., д-р физ.-мат. наук Э.А.Соснин (Россия, Томск)*  
*Проф., д-р экон. наук Л.Ю.Филобокова (Россия, Москва)*  
*Проф., д-р физ.-мат. наук В.М.Зеленев (Россия, Воронеж)*

**АДРЕС ИЗДАТЕЛЬСТВА:**

*Российская Федерация, 394051, г. Воронеж,  
ул. Героев Сибиряков, 29/65.  
Издатель: ООО "Экологическая помощь"  
Phone: +(473)2913555; Fax: +(473)2964132;*

**Все вопросы и прием статей по адресу:**  
[gossovetnik@inbox.ru](mailto:gossovetnik@inbox.ru)

## INTERNATIONAL ELECTRONIC SCIENTIFIC & PRACTICAL JOURNAL "THE STATE COUNSELLOR"

[gossovetnik.wordpress.com](http://gossovetnik.wordpress.com)

publishes scientific and practical articles on the following scientific industries and professions members drafting board:

- Economical Sciences
- Legal Sciences
- Pedagogical Sciences
- Psychological Sciences
- Social Sciences
- Political Sciences

The journal has ISSN 2307-2334 and presented in:

- Ulrich's Periodicals Directory
- Elibrary.ru (РИНЦ)
- Genamics JournalSeek
- EBSCO Publishing
- ResearchBib
- Integrum

Registered in Roskomnadzor as the media  
(EL № FS77-55763)

**CHIEF EDITOR:**

*Ph.D. in Pedagogy R.I.Ostapenko*

**DEPUTY EDITOR IN CHIEF:**

*A.I.Ostapenko*

**EDITORIAL BOARD:**

*Dr. of Econ. Sciences E.A.Efimova (Russia, Samara)*  
*Dr. of Philos. Sciences V.V.Zinchenko (Ukraine, Kiev)*  
*Prof., Dr. of T. Sciences V.P.Kulagin (Russia, Moscow)*  
*Prof., Dr. of Econ. Sciences B.B.Leont'ev (Russia, Moscow)*  
*Prof., Dr. T. S., Dr. E. S. V.Ya.Tsvetkov (Russia, Moscow)*  
*Prof., Dr. Phys. Mat. Sciences E.A.Sosnin (Russia, Tomsk)*  
*Prof., Dr. of Econ. Sciences L.Iu.Filobokova (Russia, Moscow)*  
*Prof., Dr. Phys. Mat. Sciences V.M.Zelenev (Russia, Voronezh)*

**ADDRESS OF THE PUBLISHER:**

*Russian Federation, 394051, Voronezh,  
st. Geroyev Sibiryakov, 29/65.  
Publisher: LLC "Ecological help"  
Phone: +(473)2913555; Fax: +(473)2964132;*

**All questions and accepting articles at:**  
[gossovetnik@inbox.ru](mailto:gossovetnik@inbox.ru)

# Содержание

## ГОСУДАРСТВО и ПРАВО

**А.А.Карапетян**

К вопросу о соотношении категорий использование «служебного» и «должностного» положения как квалифицирующих признаков преступлений: понятие, содержание, значение ..... 7

**О.Н.Процюк**

Характеристика допроса несовершеннолетнего подозреваемого: понятие, задачи и границы..... 12

## МАКРОЭКОНОМИКА

**А.Ю.Нехай**

Институционально-правовые проблемы развития международной электронной торговли..... 18

**Л.Д.Ревуцкий**

О неприменимости метода дисконтирования денежных потоков для определения стоимости доходоприносящих товаров ..... 22

**В.Я.Цветков, В.А.Железняков**

Мультимасштабная электронная карта как основа системы учета земель ..... 29

**В.П.Савиных, С.В.Булгаков**

Управление территориально распределенными предприятиями..... 38

**А.С.Васильева, Е.Р.Шварцзайд**

Актуальные проблемы стимулирования трудового поведения персонала на государственной службе ..... 44

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

**В.В.Котилко**

Методика учета мер государственной политики, влияющих на показатели и принципы распределения консолидированного бюджета Российской Федерации..... 49

**А.В.Литвинова, М.В.Парфенова**

Роль стимулирования инновационной деятельности в реализации стратегических приоритетов и направлений инновационного развития страны ..... 56

**И.А.Морозова, Ю.А.Курбатова, А.В.Оленева**

Создание положительной деловой репутации российских компаний в рамках социально-ориентированной экономики ..... 65

**А.О.Гагельстром**

Влияние института интеллектуальной собственности на развитие космической отрасли РФ и укрепление ее мировых позиций..... 73

**О.М.Коробейникова**

Развитие платежных систем на общественном транспорте в контексте формирования национальной платежной системы России ..... 79

## РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

**В.И.Тарлавский**

Регион как междисциплинарное и интегральное понятие ..... 87

**Л.Ю.Филобокова**  
Высокий уровень конкурентоспособности региональной экономики – глобальный,  
геополитический и стратегический вектор развития ..... 90

**А.Д.Мурзин**  
Мониторинг социальной сферы города в целях планирования устойчивого  
социально-экономического развития урбанизированных территорий ..... 99

**Л.А.Карасева, М.Р.Топалян**  
Применение метода структурных уровней в качестве инструмента анализа инвестиционных  
проектов (на примере инвестиционного проекта создания молочно-мясного комплекса  
в Зубцовском районе Тверской области на базе ЗАО «Агрокомплекс «Рассвет») ..... 110

**С.Г.Нездойминов**  
«Зеленый» императив управления развитием туризма и рекреации в украинском Придунавье ..... 121

**Е.Т.Прокопчук**  
Сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы: становление и особенности развития  
в Украине ..... 126

**А.М.Тусупов**  
Методика обоснования размещения объектов ветряной энергетики в Республике Казахстан ..... 131

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

**А.Г.Зимин**  
Культурная дипломатия Германии ..... 136

**В.Г.Ковальчук**  
Новое государственное управление: уроки для Украины ..... 140

**А.В.Бредихин**  
Федералистские тенденции еврорегионов с украинским участием ..... 149

**Р.С.Мухаметов**  
Специфика электоральной культуры Свердловской области ..... 155

## УПРАВЛЕНИЕ В ОБРАЗОВАНИИ

**Р.И.Остапенко**  
Управление процессом формирования информационно-математической компетентности  
студентов вузов посредством самодиагностики ..... 160

# Contents

## STATE and LAW

### **A.A.Karapetian**

To the question about the correlation of categories using «official» and «appointment» position as the qualification of crimes: notion, content, value ..... 7

### **O.N.Protsiuk**

Parameter interrogation of a minor suspect: concept, objectives and limits.....12

## MACROECONOMICS

### **A.Iu.Nekhai**

Institutional and legal problems of International electronic commerce .....18

### **L.D.Revutskii**

About inapplicability of the method of discounted cash flows to determine the value of income-generating goods ..... 22

### **V.Ya.Tsvetkov, V.A.Zheleznjakov**

Multiscale electronic map as a base system land inventory ..... 29

### **V.P.Savinykh, S.V.Bulgakov**

Management geographically distributed enterprises ..... 38

### **A.S.Vasil'eva, E.R.Shvartszaid**

Actual problems of stimulation of labor behavior of personnel in the public service ..... 44

## ECONOMIC POLICY

### **V.V.Kotilko**

The technique of the account of public policy influencing on parameters and principles for the distribution of the consolidated budget of the Russian Federation..... 49

### **A.V.Litvinova, M.V.Parfenova**

The role of innovation activity in the realization of strategic priorities and directions of innovative development of the country .....57

### **I.A.Morozova, Iu.A.Kurbatova, A.V.Oleneva**

Actual problems of stimulation of labor behavior of personnel in the public service ..... 66

### **A.O.Gagel'strom**

The impact of the Institute of intellectual property on development of the space industry of Russia and strengthening of its international positions.....73

### **O.M.Korobeinikova**

Payment systems development by public transport context of formation national payment system of Russia ..... 79

## REGIONAL ECONOMY

### **V.I.Tarlavskii**

The region as an interdisciplinary and integrated concept .....87

<b>L.Iu.Filobokova</b> A high level of competitiveness of the regional economy – global, geopolitical and strategic vector of development.....	90
<b>A.D.Murzin</b> Monitoring the social sphere of the city for planning sustainable socio-economic development of urban areas.....	99
<b>L.A.Karaseva, M.R.Topalian</b> Application of the method of structural levels as tools for the analysis of investment projects (on the example of investment project of creation meat and dairy complex in Zubtsovsky district of the Tver region on the base of CJSC "Agricultural complex "Sunrise".....	111
<b>S.G.Nezdoiminov</b> "Green" imperative of management of development of tourism and recreation in the ukrainian lower Danube region.....	121
<b>E.T.Prokopchuk</b> Agricultural servicing cooperatives: formation and development in Ukraine.....	126
<b>A.M.Tusupov</b> The technique of substantiation of placing of objects of wind energy in the Republic of Kazakhstan.....	131

## PUBLIC ADMINISTRATION

<b>A.G.Zimin</b> Cultural Diplomacy in Germany.....	136
<b>V.G.Koval'chuk</b> New public management: lessons for Ukraine.....	140
<b>A.V.Bredikhin</b> Federalist tendencies of Euroregions with Ukrainian participation.....	149
<b>R.S.Mukhametov</b> Specify of electoral culture of Sverdlovsk region.....	155

## MANAGEMENT in EDUCATION

<b>R.I.Ostapenko</b> Managing the process of the formation of information and mathematical competence University students through self-diagnosis.....	160
---	-----

Елена Тодоровна ПРОКОПЧУК

Кандидат экономических наук,  
старший преподаватель  
кафедры финансов и кредита  
Уманского национального  
университета садоводства  
E-mail: pivotbi@mail.ru



УДК 334.732  
ББК 65.321.8

Е.Т.Прокопчук

## Сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы: становление и особенности развития в Украине

В статье осуществлен анализ современного состояния сельскохозяйственной кооперации в Украине, определены перспективы развития сельскохозяйственной обслуживающей кооперации в Украине с целью усовершенствования отношений между сельскохозяйственными товаропроизводителями и улучшения благосостояния крестьян. Также обосновываются необходимость и перспективы возрождения сельскохозяйственной обслуживающей кооперации в Украине.

Ключевые слова: кооперация, сельскохозяйственная кооперация, сельское хозяйство, производственные и обслуживающие кооперативы, рынок, сбыт.

Е.Т.Prokopchuk

## Agricultural servicing cooperatives: formation and development in Ukraine

The article presents the analysis of the current state of agricultural cooperatives in Ukraine, the prospects of the development of agricultural service cooperatives in Ukraine with the aim of improving relations between agricultural producers and improve the welfare of farmers. Also substantiates the necessity and perspectives of the revival of agricultural service cooperatives in Ukraine.

Keywords: cooperation, agricultural cooperation, agriculture, production and service cooperatives, market, marketing.

Эффективное сельскохозяйственное производство является основой обеспечения продовольственной безопасности государства, удовлетворения потребностей населения страны, высококачественными продуктами питания в достаточном количестве и разного ассортимента.

Нынешняя аграрная структура, при которой увеличивается концентрация земель агрохолдингов, которые специализируются на выращивании высокорентабельных и монокультур преимущественно зерновой и масляной групп, а производством трудоемкой плодоовощной и мясомолочной продукции занимаются мел-

кие личные крестьянские хозяйства и фермеры, является несбалансированной. Сельскохозяйственная концентрация в таком виде не предусматривает социальное развитие села, создания новых рабочих мест, снижения цен, на продукты питания. Следовательно, сегодня одним из важнейших механизмов устранения социально-экономических проблем в сельской местности есть развитие и поддержка сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов.

Анализ последних исследований и публикаций свидетельствует о том, что в современных условиях достаточно остро стоит вопрос о возрождении сельскохозяйственной обслуживающей кооперации. В частности этой теме посвятили свои труды ученые-аграрии: В.В. Гончаренко, В.В. Зиновчук, Н.И. Малик, Л.В. Молдаван, В.О. Цимбал, А.С. Шолойко и другие. Однако проблемы и перспективы развития сельскохозяйственной обслуживающей кооперации, учитывая их актуальность, еще требуют дальнейшего исследования.

Целью данной статьи является анализ современного состояния сельскохозяйственной кооперации в Украине, определение перспектив развития сельскохозяйственной обслуживающей кооперации в Украине с целью усовершенствования отношений между сельскохозяйственными товаропроизводителями и улучшение благосостояния крестьян.

В Украине для успешной деятельности сельскохозяйственных кооперативов сформировано достаточное нормативно-правовое поле. В частности, это Законы Украины «О

кооперации», «О сельскохозяйственной кооперации», «О потребительской кооперации», «О кредитных союзах», Указ Президента Украины «О мерах по развитию кооперативного движения и усилению его роли в реформировании экономики Украины на рыночных принципах». Кроме того, Государственная целевая программа развития украинского села на период до 2015 г. и Постановление Кабинета Министров Украины «О мерах по активизации работы по развитию животноводства» предусматривают предоставление бюджетной поддержки личным крестьянским хозяйствам, а также созданию и функционированию сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов по заготовке, переработке и сбыту продукции животноводства, искусственного осеменения животных, созданию и содержанию культурных пастбищ и субъектов малого предпринимательства на селе.

На сегодня потенциал сельскохозяйственной кооперации в Украине остается нереализованным. Количество производственных кооперативов в 2008-2012 гг. постоянно снижалось, небольшим было и количество обслуживающих кооперативов (рис. 1). Доля обслуживающих кооперативов в общем количестве сельскохозяйственных кооперативов в 2008 г. составляла 49,4%, в 2009 г. – 34,3, в 2010 г. – 41,6%, в 2011 г. – 44,2% и в 2012 г. – 53,3%.

Производственный кооператив является юридическим лицом, которое создается гражданами с целью осуществления хозяйственной деятельности на принципах предпринимательства.

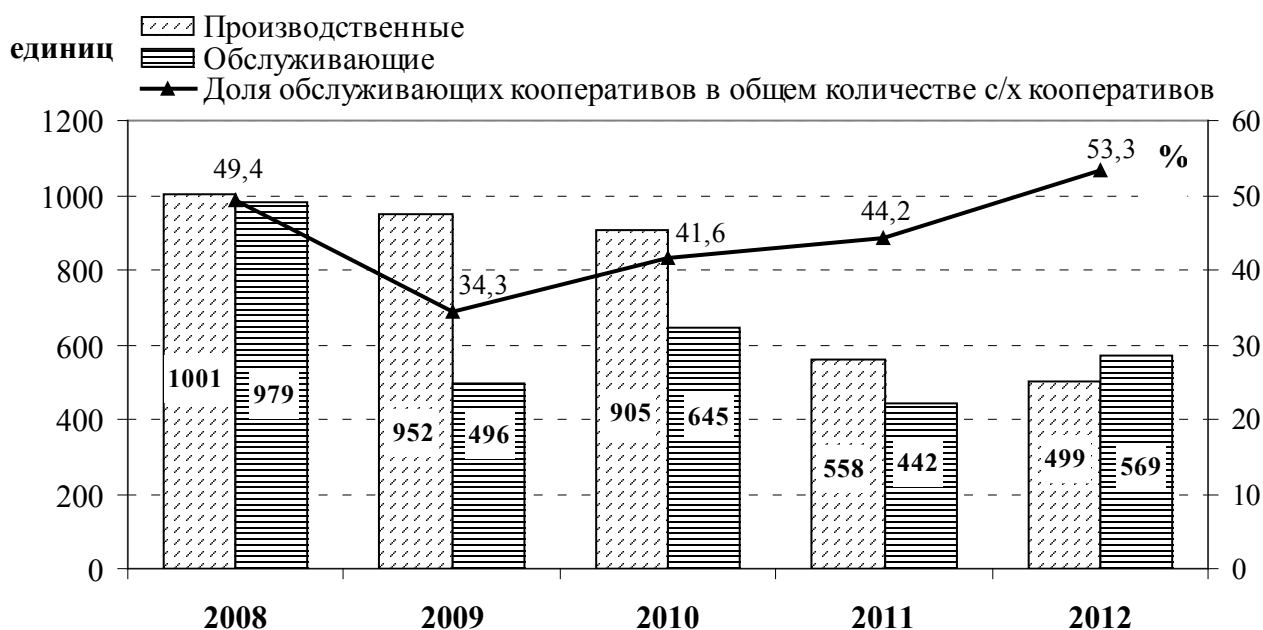


Рис. 1. Динамика количества сельскохозяйственных кооперативов (в разрезе их видовой классификации) и доля обслуживающих кооперативов в общем количестве с/х кооперативов [По данным Госслужбы статистики Украины и оперативной отчетности Главных управлений агропромышленного развития областных государственных администраций].

Производственный кооператив является юридическим лицом, которое создается гражданами с целью осуществления хозяйственной деятельности на принципах предпринимательства [1, с. 106]. Основной причиной снижения количества производственных сельскохозяйственных кооперативов является невозможность использовать наемный труд, что предусмотрено кооперативными принципами, закрепленными в законодательстве. Как следствие, производственному сельскохозяйственному кооперативу трудно реагировать на рыночную конъюнктуру, уменьшая численность работников при низком спросе и нанимая дополнительную рабочую силу при росте рынка [2, с. 107]. В конечном итоге, сельскохозяйственный производственный кооператив избавляется от перспектив последующего существования и, как правило, или прекращает свою деятельность, или происходит его реорганизация в определенный вид хозяйственного общества.

Зато, перспективы развития существуют в сельскохозяйственной обслуживающей кооперации, которая является ключевым механизмом самоорганизации сельских товаропроизводителей, защиты небольших крестьянских, фермерских хозяйств, от недобросовестных посреднических структур и зависимости от них. Такой вид кооперации способствует [3, с. 121-123]:

- повышению эффективности сельскохозяйственного производства благодаря оптимизации расходов товаропроизводителей на приобретение средств производства, проведения отдельных технологических операций, осуществления маркетинговых исследований, а также увеличения прибыли, от реализации продукции;

- расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей, особенно личных крестьянских и фермерских хозяйств, к агросервисным услугам;

- усовершенствованию для сельскохозяйственных товаропроизводителей процесса реализации продукции, более эффективному использованию каналов сбыта, достижению крепких позиций, на рынке, адаптации к рыночным условиям;

- созданию дополнительных рабочих мест в сельской местности, улучшению социальной защиты сельского населения, повышению уровня жизни, на селе.

В настоящее время в Украине наибольшее распространение приобрели специализированные, агроторговые и многофункциональные кооперативы (рис. 2).

Количество зарегистрированных сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов за исследуемый период не было постоянным.

- |                           |                       |                    |
|---------------------------|-----------------------|--------------------|
| ■ Сервисные               | ■ Снабженческие       | ■ Перерабатывающие |
| ■ Заготовительно-сбытовые | ■ Многофункциональные | ■ Другие           |

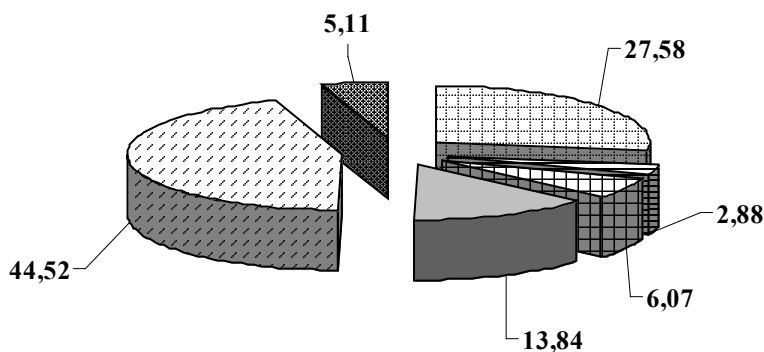


Рис. 2. Структура сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов, %  
[Составлено и обобщено по данным источника 4]

Анализ рис. 3 показывает, что динамика сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов в Украине в течение 2008 – 2012 гг. носит скачкообразный характер. На начало 2010 г. количество кооперативов существенно уменьшилось и составляло 645 единиц. Значительное уменьшение кооперативов в 2011 г. свидетельствует о пассивной государственной поддержке относительно развития сельскохозяйственной обслуживающей кооперации.

Выдающуюся роль в формировании и деятельности сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов играет государство. Постепенно отойдя от непосредственно административного управления, выполнения, заготовительно-сбытовой функции и материально-технического обеспечения аграриев, государство должно сосредоточить свое внимание на регуляции их деятельности преимущественно с помощью рыночных рычагов.

На современном этапе государственная финансовая поддержка сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов не всегда характеризуется согласованностью и си-

стемностью мероприятий, осуществляемых органами государственной власти относительно кооперативных организаций [5, с. 207].



Рис. 3. Количество сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов и размер их государственной поддержки в Украине

В то же время, одной из острейших проблем их развития остается формирование финансовых ресурсов, поскольку кооперирование привлекает, в основном, сельскохозяйственных товаропроизводителей с относительно ограниченными финансовыми возможностями, а кооперативная инициатива реализуется, главным образом, там, где не нужно привлечение специальных средств. Ключевые причины сдержки формирования кооперативного сегмента аграрного рынка обобщенно на рис. 4.

Следовательно, в Украине существующие организационно-экономические и правовые условия не способствуют развитию кооперативного движения на селе. В то же время объединение крестьян в кооперативы будет способствовать эффективной реализации ресурсного потенциала сельского хозяйства при сохранении рабочих мест, социальном развитии сельских территорий. Рядом с укреплением фермерства и крупнотоварного частного производства необходимо раз-

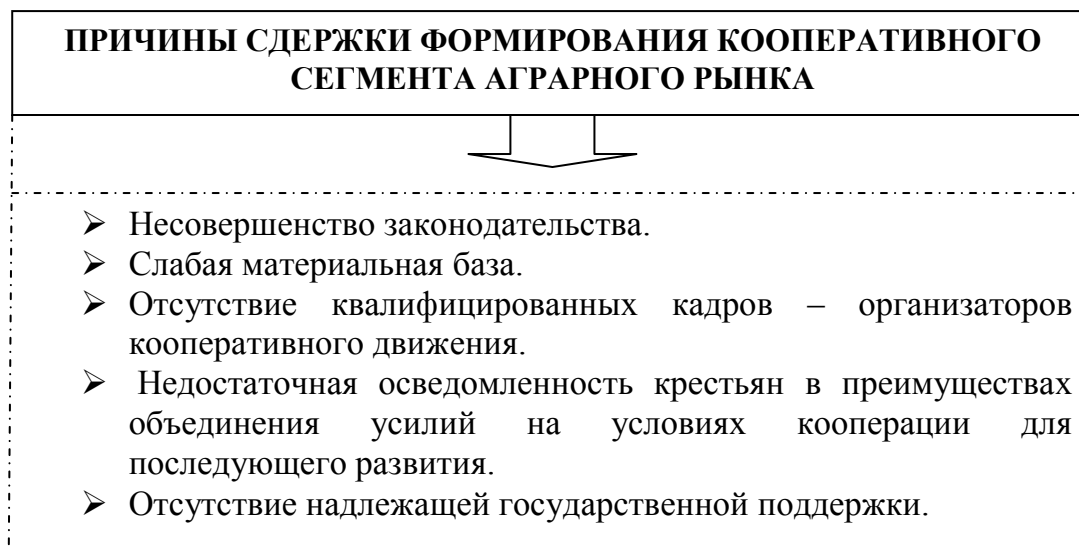


Рис. 4. Ключевые причины сдержки формирования кооперативного сегмента аграрного рынка

вивать кооперативное движение на селе, которое должно стать важным фундаментом структурной перестройки сельского хозяйства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Малик Н.И. Проблемные вопросы развития кооперации и интеграционных отношений в АПК / Н.И. Малик, Ю.Я. Лузан // Экономика АПК. – 2010. – №3. – С. 3-9.
2. Малик Н.И. Научно-методическое обеспечение развития кооперации в аграрной сфере / Н.И. Малик // Экономика АПК. – 2010. – №12. – С. 106-111.
3. Молдаван Л.В. Роль кооперативов в преодолении сельской бедности / Л.В. Молдаван, Д. Ф. Крисанов, Л. О. Удова // Экономика АПК: междунар. науч.-производств. журн. – 2010. – № 11. – С. 121-129.
4. Цимбал В.О. Проблемы развития обслуживающей кооперации на селе / В.О. Цимбал // Агроинком. – 2011. – №4. – С. 72-80.
5. Ушкаренко Ю.В. Сельскохозяйственная кооперация в эволюционном измерении: моногр. / Ю.В. Ушкаренко. – Херсон: Айлан, 2009. – 404 с.
6. Шолойко А.С. Государственная финансовая поддержка сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов в условиях применения программно-целевого метода финансирования / А.С. Шолойко // Учет и финансы АПК. – 2011. – № 2. – С. 93-98.

#### REFERENCES

1. Malik N.I. Problem questions of development of cooperation and integration in agribusiness. *Ekonomika APK - Economics of AIC*, 2010, no.3, pp. 3-9 (in Russian).
2. Malik N.I. Scientific-methodological provision of the development of cooperation in the agricultural sphere. *Ekonomika APK - Economics of AIC*, 2010, no.12, pp. 106-111 (in Russian).
3. Moldavan L.V. Role of cooperatives in overcoming rural poverty. *Ekonomika APK - Economics of AIC*, 2010, no.11, pp. 121-129 (in Russian).
4. Tsimbal V.O. Problems of development of service cooperatives rural. *Agroinkom*, 2011, no.4, pp. 72-80 (in Russian).
5. Ushkarenko Yu.V. *Sel'skokhoziaistvennaia kooperatsiia v evoliutsionnom izmerenii: monografiia* [Agricultural cooperation in the evolutionary dimension: monograph]. Kherson, Ailan, 2009. 404 p.
6. Sholoiko A.S. State financial support of agricultural service cooperatives in terms of use of program-target method of financing. *Uchet i finansy APK - Accounting and Finance agriculture*, 2011, no.2, pp. 93-98 (in Russian).

#### Информация об авторе:

**Прокопчук Елена Тодоровна**  
(Украина, Умань)

Кандидат экономических наук,  
старший преподаватель кафедры финансов и кредита  
Уманский национальный университет садоводства  
E-mail: pivotbi@mail.ru

#### Information about the author:

**Prokopchuk Elena Todorovna**  
(Ukraine, Uman)

PhD in Economics,  
Senior Lecturer of the Department of Finances and Credit  
Uman National University of Horticulture  
E-mail: pivotbi@mail.ru

# Государственный Советник



# The State Counsellor

Издатель: ООО “Экологическая помощь”  
Адрес издательства: Российская Федерация, 394051, г.  
Воронеж, ул. Героев Сибиряков, 29/65.  
Телефон: +(473)2913555; Факс: +(473)2964132;  
Эл. почта: gossovetnik@inbox.ru  
Сайт: <http://госсоветник.рф>

Publisher: “Ecological Help” (Ekologicheskaja pomoshch)  
Address publisher: Russian Federation, 394051, Voronezh,  
st. Geroev Sibirjakov, 29/65.  
Phone: +(473)2913555; Fax: +(473)2964132;  
E-mail: gossovetnik@inbox.ru  
Site: <http://gossovetnik.wordpress.com/>