

НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ

ХАРКІВСЬКИЙ РЕГІОНАЛЬНИЙ ІНСТИТУТ  
ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

ХАРКІВСЬКИЙ УНІВЕРСИТЕТСЬКИЙ КОНСОРЦІУМ

**ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ  
XXI СТОЛІТТЯ:  
СВІТОВІ ПРАКТИКИ  
ТА НАЦІОНАЛЬНІ ПЕРСПЕКТИВИ**

**ЗБІРНИК ТЕЗ  
XVIII МІЖНАРОДНОГО  
НАУКОВОГО КОНГРЕСУ**

**26 квітня 2018 р.**

**PUBLIC ADMINISTRATION  
OF THE XXI<sup>st</sup> CENTURY:  
WORLD PRACTICES  
AND NATIONAL PROSPECTS**

**COLLECTED THESES  
OF THE XVIII<sup>th</sup> INTERNATIONAL  
SCIENTIFIC CONGRESS**

**April 26, 2018**

Харків  
Видавництво *ХарРІ НАДУ*  
“**Марієт**”  
2018

*Видано за рішенням Вченої ради Харківського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президенті України, протокол № 2/236-5 від 27 березня 2018 р.*

*Видання здійснено за сприяння громадської організації  
“Харківський університетський консорціум”*

**Редколегія:** *Л. О. Белова*, д.соц.н., проф., директор ХарРІ НАДУ, заслужений працівник освіти України, президент ГО “Харківський університетський консорціум” (голов. редактор); *Д. В. Карамішев*, д.держ.упр., проф., перший заступник директора ХарРІ НАДУ (відп. редактор); *В. Ф. Золотарьов*, к.е.н., проф., заступник директора ХарРІ НАДУ з короткотермінового підвищення кваліфікації; *А. О. Кузнецов*, к.держ.упр., доц., начальник відділу з координації наукової роботи та докторантури ХарРІ НАДУ (відп. секретар); *О. Ю. Амосов*, д.е.н., проф., завідувач кафедри економічної теорії та фінансів ХарРІ НАДУ, заслужений діяч науки і техніки України; *Л. Ю. Величко*, к.ю.н., доц., завідувач кафедри права та європейської інтеграції ХарРІ НАДУ; *Зін М. Барка*, PhD (публічна економіка), проф., професор економіки, керівник Дослідницької групи з проблем економіки та публічних фінансів Університету м. Тлемсен (Алжир); *В. Б. Дзюндзюк*, д.держ.упр., проф., завідувач кафедри політології та філософії ХарРІ НАДУ; *В. П. Слагін*, д.держ.упр., проф., завідувач кафедри соціальної і гуманітарної політики ХарРІ НАДУ; *Ю. О. Куц*, д.держ.упр., проф., завідувач кафедри регіонального розвитку та місцевого самоврядування ХарРІ НАДУ; *М. А. Латинін*, д.держ.упр., проф., завідувач кафедри економічної політики та менеджменту ХарРІ НАДУ; *В. М. Мартиненко*, д.держ.упр., проф., завідувач кафедри державного управління ХарРІ НАДУ; *Крістіан Петерс*, доктор філософії, Бременська вища школа соціальних наук (Німеччина); *О. В. Орлов*, д.держ.упр., проф., завідувач кафедри інформаційних технологій і систем управління ХарРІ НАДУ; *П. О. Редін*, к.філол.н., доц., завідувач кафедри української мови ХарРІ НАДУ, заслужений працівник освіти України; *Н. В. Статівка*, д.держ.упр., проф., завідувач кафедри управління персоналом і економіки праці ХарРІ НАДУ; *К. С. Вацьковські*, д.е.н., проф., завідувач кафедри інформатичних систем Варшавського технологічного університету “Варшавська політехніка” (Польща); *В. М. Шур*, к.пед.н., доц., завідувач кафедри іноземних мов ХарРІ НАДУ; *І. Б. Лутовінова*, заступник начальника відділу комунікацій і міжнародного співробітництва ХарРІ НАДУ; *М. М. Сорокун*, редакційно-видавничий сектор ХарРІ НАДУ.

**П88 Публічне управління XXI століття: світові практики та національні перспективи** : зб. тез XVIII Міжнар. наук. конгресу, 26 квітня 2018 р. – Х. : Вид-во ХарРІ НАДУ “Magistr”, 2018. – 584 с.

ISBN 978-966-390-125-2.

У збірнику тез наукових доповідей, представлених до XVIII Міжнародного наукового конгресу “Публічне управління XXI ст.: світові практики та національні перспективи”, висвітлено актуальні питання формування та розвитку системи публічного управління в Україні, адаптації національного законодавства до сучасних стандартів європейського права, розвитку регіонального управління та місцевого самоврядування на принципах децентралізації владних відносин, економічної політики держави як запоруки сталого розвитку України, нові виміри в реалізації соціальної та гуманітарної політики держави, посилення ролі електронного урядування в діяльності органів публічної влади України, а також мовної політики в публічному управлінні.

ISBN 978-966-390-125-2

УДК 351/354

© Харківський регіональний інститут державного управління  
Національної академії державного управління при Президенті України, 2018

## ЗМІСТ

### ФОРМУВАННЯ ТА РОЗВИТОК СИСТЕМИ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ В УКРАЇНІ .....

|                                                                                                                                                                                      |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Світлична Ю. О. Краудсорсинг як фактор динамічного розвитку бізнесу .....                                                                                                            | 10 |
| Белова Л. О. Мотивація до навчання в магістратурі за спеціальністю 281 – “Публічне управління та адміністрування” .....                                                              | 10 |
| Корженко В. В., Козирева Н. В. Межі “соціальності” сучасної держави чи занепад “welfare state”? .....                                                                                | 12 |
| Мартиненко В. М. Про формування та розвиток наукових уявлень про систему публічного управління та адміністрування в Україні .....                                                    | 19 |
| Гвуц К., Жебчук Р. Capacity building for the decentralization reform in Ukraine through strengthening of public administration education within the framework of DOBRE program ..... | 22 |
| Жебчук Р. Financial engineering as a vision of future of public finance management.....                                                                                              | 26 |
| Барило О. Г. Система інформаційно-аналітичного забезпечення цивільного захисту в країнах зарубіжжя: досвід створення .....                                                           | 28 |
| Бугайчук К. Л. Суб'єкти публічного адміністрування в органах національної поліції .....                                                                                              | 31 |
| Ваніна Я. А. Обласні ради в системі публічної влади .....                                                                                                                            | 33 |
| Ганоцька С. О. Забезпечення якості управління закладів сфери культури освітнього профілю .....                                                                                       | 37 |
| Дзана Г. О., Дзяний Р. Б. Консолідована комунікація у забезпеченні успішності проведення реформ .....                                                                                | 40 |
| Євдокимов В. О. Сучасні погляди на особливості управлінської діяльності: причини низької ефективності на публічній службі .....                                                      | 43 |
| Кирий С. Л. Сутнісні ознаки публічної служби як виду управлінської діяльності .....                                                                                                  | 46 |
| Козлов К. І., Пільгун М. В. Природа громадськості як суб'єкта демократизації державотворчих процесів .....                                                                           | 49 |
| Кравченко С. Г. Державна політика у сфері Держархбудконтролю – децентралізація, чи все таки централізація .....                                                                      | 53 |
| Лопатченко І. М., Семененко І. С. Ціннісна складова корпоративної культури службовців публічного управління .....                                                                    | 56 |
| Магась Г. А. Сутність і зміст публічного управління прикордонною діяльністю .....                                                                                                    | 61 |
| Маланчій М. О. Професіоналізація діяльності персоналу Державної прикордонної служби України .....                                                                                    | 64 |
| Набока Л. В., Фоміцька Н. В. Урахування системних властивостей розвитку публічного управління в Україні .....                                                                        | 66 |
| Нікітін В. В., Зінченко А. Ю. Сутність та наявні результати судової реформи в Україні .....                                                                                          | 69 |
| Омаров Азад Енвер огли. Публічне управління системою цивільного захисту в Україні .....                                                                                              | 73 |
| Онуфрієнко О. В. Сучасна доктринально-концептуальна основа модернізації публічного управління України: від нового публічного управління до моделі Нео-веберівської держави .....     | 76 |
| Орел Ю. Л., Смалюк А. А. Громадянська участь та громадський контроль як механізми підвищення якості надання публічних послуг в Україні .....                                         | 78 |
| Падафет Ю. Г. Шляхи розвитку культури соціального партнерства .....                                                                                                                  | 82 |
|                                                                                                                                                                                      | 85 |

|                                                                                                                                                    |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Потеряйко С. П.</i> Організаційний та структурний механізми державного управління у сфері цивільного захисту: проблеми та шляхи вирішення ..... | 88  |
| <i>Хащина Х. О.</i> Розвиток системи місцевої публічної влади в Україні .....                                                                      | 91  |
| <i>Шаульська Г. М.</i> Проблемні питання зворотного зв'язку інститутів громадянського суспільства з органами публічної влади .....                 | 95  |
| <i>Алтухова А. В.</i> Напрями публічного адміністрування у галузі освіти в Україні в контексті євроінтеграційних процесів .....                    | 97  |
| <i>Андріїв М. М.</i> Компетенція органів публічної влади .....                                                                                     | 100 |
| <i>Безбородова О. Л., Сичова Я. В.</i> Впровадження обласних програм гендерної рівності в умовах децентралізації в Україні .....                   | 103 |
| <i>Бондаренко Д. П.</i> Програмно-цільовий підхід до державного регулювання зайнятості молоді в Харківській області .....                          | 106 |
| <i>Будецький Р. В.</i> Модернізація системи органів юстиції України: постановка проблем .....                                                      | 108 |
| <i>Голованова Н. В.</i> Комунікація “вчитель-учень” як інструмент критичного сприйняття і чинник розвитку інформаційної політики .....             | 111 |
| <i>Голово О. С.</i> Тенденції становлення та розвитку інституту президента в Україні... ..                                                         | 115 |
| <i>Гордієнко Є. П.</i> Складові фінансового механізму соціального захисту учасників бойових дій .....                                              | 119 |
| <i>Діденко А. О.</i> Передумови модернізації органів публічної влади на місцевому рівні в Україні .....                                            | 123 |
| <i>Сфімов Ю. В.</i> Державний аудит в контексті впровадження засад публічного управління в Україні .....                                           | 126 |
| <i>Знаткова О. М.</i> Формування громадських компетентностей – необхідна умова розвитку партисипації в системі публічного управління України ..... | 130 |
| <i>Коробчинський В. В.</i> Система управління якістю як об'єкт наукового дослідження .....                                                         | 133 |
| <i>Кухарева Г. П.</i> Оптимальна модель реформування публічного управління для України .....                                                       | 135 |
| <i>Нікітенко О. Є.</i> Вплив інформатизації суспільства на публічне управління в Україні .....                                                     | 139 |
| <i>Носик О. А.</i> Перспективи впровадження сучасних інформаційно-комунікаційних технологій в управління людськими ресурсами .....                 | 141 |
| <i>Олійник С. Р.</i> Стиль діяльності органів публічної влади в умовах інформаційної війни .....                                                   | 145 |
| <i>Почтариця Ю. Ю.</i> Інститут державних секретарів у контексті реформування державної служби .....                                               | 148 |
| <i>Федик А. О.</i> Принципи кадрового забезпечення оперативно-розшукових підрозділів ДПСУ .....                                                    | 151 |
| <i>Філімонова В. А.</i> Підходи до визначення сутності людського капіталу .....                                                                    | 154 |
| <i>Чукіна І. В.</i> Формування та розвиток системи публічного управління в Україні .....                                                           | 157 |
| <i>Шведа Ю. І.</i> Конкурентоспроможність в контексті реформи охорони здоров'я ...                                                                 | 160 |
| <i>Шевченко О. М.</i> Періодизація розвитку державного фінансового контролю в Україні .....                                                        | 164 |

## **СВІТ У ХХІ СТОЛІТТІ: СУЧАСНІ ГЕОПОЛІТИЧНІ ВИКЛИКИ ДЛЯ УКРАЇНИ ...**

|                                                                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Дзюндзюк В. Б.</i> Інформаційна війна як важлива складова сучасної гібридної війни .....                           | 169 |
| <i>Крутий О. М., Карлов Т. В.</i> Моделі стратегічних комунікацій у публічному управлінні в умовах глобалізації ..... | 172 |
| <i>Білосорочка С. І.</i> Біологічний детермінізм і гендерні відносини .....                                           | 176 |
| <i>Котуков О. А.</i> Основні обмеження публічного управління в умовах глобалізації ..                                 | 179 |

|                                                                                                                                                 |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Поколюдна О. В.</i> Проблемні аспекти управління змінами в організації .....                                                                 | 182 |
| <i>Худоба О. В.</i> Актуалізація питання деменції в державному управлінні системою охорони здоров'я України .....                               | 185 |
| <i>Білоус К. С.</i> Політична відповідальність публічно-управлінської еліти як детермінанта підвищення ефективності публічного управління ..... | 188 |
| <i>Гринь Д. В.</i> Використання соціальних мереж у діяльності органів публічного управління на місцевому рівні .....                            | 191 |
| <i>Оріховська Н. В.</i> Діяльність судів Харківської області у сфері протидії домашньому насильству .....                                       | 194 |
| <i>Панчішиний С. А.</i> Особливості управління розвитком інфраструктури у сучасних мегаполісах .....                                            | 197 |
| <i>Пасічник Д. С.</i> Перспективи збереження національної ідентичності в умовах глобалізації .....                                              | 199 |
| <i>Турецьков Т. Є.</i> Створення державного інституту розвитку малого та середнього бізнесу як складова європейської інтеграції України .....   | 202 |
| <i>Фісенко Н. В.</i> Використання експертних систем в органах публічної влади .....                                                             | 205 |
| <i>Хлебников А. А.</i> Взаємодія держави і суспільства у країнах з нерозвиненим інституційним середовищем .....                                 | 207 |
| <i>Цвірко К. В.</i> Організаційні засади розвитку публічно-приватного партнерства в Україні .....                                               | 210 |
| <i>Черноіваненко А. В.</i> Класифікація видів взаємодії політичних партій з органами публічної влади .....                                      | 213 |
| <i>Черняк М. С.</i> Модернізація в публічному управлінні: сутність і зміст .....                                                                | 215 |
| <i>Бельська Т. В.</i> Можливості інформаційних і комунікаційних процесів у глобалізованому світі .....                                          | 218 |

|                                                                                                                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА У ВИМІРАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДНИХ ВІДНОСИН</b> .....                                                                                       | 222 |
| <i>Куц Ю. О.</i> Соціальний інститут об'єднаної територіальної громади: проблеми інституціоналізації .....                                                          | 222 |
| <i>Мамонтова В. В., Хорощак В. В.</i> Порівняння громад Кременчуцького району Полтавської області через призму децентралізації .....                                | 225 |
| <i>Дестярь О. А., Олійник А. А.</i> Публічне управління об'єднаними територіальними громадами .....                                                                 | 228 |
| <i>Наконечний В. В.</i> Методичний арсенал дослідження проблем організації влади міста .....                                                                        | 231 |
| <i>Боковикова Ю. В.</i> Реалізація реформи децентралізації влади за окремими видами діяльності громад .....                                                         | 233 |
| <i>Воронкова А. А., Куцина Л. В.</i> Реалізація реформи децентралізації: результати і проблеми .....                                                                | 237 |
| <i>Дорошенко О. В.</i> Децентралізація влади як напрям публічної політики розвитку територіальної громади .....                                                     | 240 |
| <i>Калінкіна Н. В.</i> Об'єднання територіальних громад в Україні: проблеми та перспективи (на прикладі Харківської області за даними експертного опитування) ..... | 243 |
| <i>Приліпко С. М.</i> Діяльність обслуговуючих кооперативів у сфері житлово-комунального господарства сільських територіальних громад .....                         | 246 |
| <i>Бало С. О.</i> Удосконалення законодавства щодо повноважень органів місцевого самоврядування у спадкових правовідносинах .....                                   | 250 |
| <i>Верхогляд Д. В.</i> Організація обліку дітей та забезпечення територіальної доступності освіти в місцевих громадах .....                                         | 253 |
| <i>Ібрахім Ганнам Худа.</i> Роль місцевої влади у забезпеченні конкурентоспроможності міста .....                                                                   | 256 |

|                                                                                                                                                                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Кузьменко С. Л.</i> Основні принципи формування об'єднання територіальних громад та їх повноваження .....                                                                                                | 258 |
| <i>Малишева О. В.</i> Взаємодія органів державної влади з громадськістю на місцевому рівні .....                                                                                                            | 261 |
| <i>Ольховський Ю. Ю.</i> Відповідальність у місцевому самоврядуванні .....                                                                                                                                  | 263 |
| <i>Розуля А. О.</i> Волонтерський і добровольчий рух в організації заходів цивільного захисту та розвитку єдиної системи цивільного захисту в об'єднаних територіальних громадах як сучасна тенденція ..... | 266 |
| <i>Сластін О. П.</i> Організаційний механізм забезпечення розвитку територіальної громади в Україні .....                                                                                                   | 270 |
| <i>Чернобай О. О.</i> Нормативно-правове забезпечення виборів до об'єднаних територіальних громад .....                                                                                                     | 272 |

## **ІНСТИТУЦІОНАЛЬНІ ЗАСАДИ СОЦІОГУМАНІТАРНОГО РОЗВИТКУ ДЕРЖАВИ**

|                                                                                                                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Бульба В. Г., Євтухов О. В.</i> Вирішення проблем соціального відчуження в системі державного управління соціальними ризиками .....                                            | 275 |
| <i>Єлагін В. П.</i> Взаємодія держави і громадянського суспільства в процесі становлення публічного урядування в Україні .....                                                    | 278 |
| <i>Сичова В. В.</i> Форми взаємодії влади та опозиції в ході реалізації політики декомунізації в Україні .....                                                                    | 282 |
| <i>Ткаченко Л. П.</i> Риторика як технологія соціогуманітарного розвитку сучасної держави .....                                                                                   | 286 |
| <i>Серсієва І. Б., Кравченко Г. Ю.</i> Психолого-педагогічні умови управлінського впливу на професійний розвиток педагогічного колективу закладу дошкільної освіти .....          | 289 |
| <i>Вашев О. С., Вашева А. О., Іванова Л. А.</i> Системи охорони здоров'я: сучасні виклики .....                                                                                   | 292 |
| <i>Гаврилюк А. М.</i> Соціогуманітарна складова внутрішнього туризму: місія держави .....                                                                                         | 295 |
| <i>Гамова Г. І., Загребельна Л. С.</i> Складні випадки творення граматичних форм топонімів (назв населених пунктів та інших географічних назв) у текстах ділових документів ..... | 298 |
| <i>Горбатюк С. С.</i> Стратегічне планування в системі державного управління у сфері соціогуманітарної безпеки .....                                                              | 302 |
| <i>Грибок О. В.</i> Визначання поняття “якість” стосовно освіти .....                                                                                                             | 305 |
| <i>Гришина Н. М.</i> Організація внутрішнього забезпечення якості освіти в університеті: досвід Республіки Чехія .....                                                            | 308 |
| <i>Калінкіна Н. В.</i> Підготовка магістрів публічного управління та адміністрування в ХарРІ НАДУ при Президентіві України .....                                                  | 311 |
| <i>Кравченко Ж. Д.</i> Пропозиції щодо підвищення ефективності надання первинної медико-санітарної допомоги соціально-значущим верствам населення України .....                   | 314 |
| <i>Кулініч О. В., Меляков А. В.</i> Соціальне становище ВПО: досвід корекції та перспективи покращення .....                                                                      | 317 |
| <i>Мельман В. О.</i> Впровадження європейської моделі супервізії в професійну діяльність державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування ...                      | 319 |
| <i>Мороз С. А.</i> Якість вищої освіти як об'єкт державного управління: історична ретроспектива формулювання дефініції .....                                                      | 321 |
| <i>Онуфрієнко Г. С.</i> Риторична компетентність як важливий інструмент забезпечення ефективності публічного управління ХХІ століття .....                                        | 324 |
| <i>Поступна О. В., Полякова О. С.</i> Актуальні проблеми забезпечення реалізації прав внутрішньо переміщених осіб на освіту .....                                                 | 328 |

Найбільш цікавими питаннями для респондентів на таких навчальних заходах (семінарах, тренінгах, круглих столах тощо) стали:

- обмін досвідом з певних питань (74 %);
- залучення інвесторів, допомога у реалізації проектів (64 %);
- навчання для спеціалістів ОТГ за напрямками (навчання спеціалістів, що працюють з молоддю, у сфері освіти, охорони здоров'я, розвитку інфраструктури, соціально-культурній сфері тощо) (58 %);
- питання управління громадою (методична підтримка) (53 %);
- навчання для новообраних старост ОТГ (50 %);

Також на навчальних тематичних заходах для респондентів були б цікавими ще такі питання як:

- нормативно-правові питання (48 %);
- вирішення проблем бюджетних питань (44 %).
- навчальні заходи з вирішення кадрових питань (37 %).

На думку респондентів, скорішому впровадженню Закону України “Про добровільне об'єднання територіальних громад” може сприяти координація процесу єдиним суб'єктом, масштабне роз'яснення та представлення ефективності здійснення процесів об'єднання, широка роз'яснювальна та пропагандистська робота органів влади, громадських об'єднань та ЗМІ, а також налагодження діалогу з громадами.

Реформа децентралізації продовжує набирати обертів. Важливими питаннями є завершення формування спроможних територіальних громад, підвищенні якості надання публічних послуг населенню. Подальша успішна її реалізація потребує і надалі вивчення актуальних питань об'єднання та організації діяльності вже об'єднаних територіальних громад.

***Приліпко Сергій Михайлович,***

*к.е.н., доц., докторант кафедри публічного управління та публічної служби  
Національної академії державного управління при Президентові України,  
м. Київ, Україна*

## **ДІЯЛЬНІСТЬ ОБСЛУГОВУЮЧИХ КООПЕРАТИВІВ У СФЕРІ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА СІЛЬСЬКИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД**

Як у сільському господарстві, так і в соціально-економічному розвитку сільських територій обслуговуюча кооперація поступово починає набирати популярності. Все ширше вона стає об'єднуючою силою самоорганізації населення, виступає механізмом його

співпраці з органами місцевого самоврядування. Сьогодні у житлово-комунальному господарстві постає питання забезпечення мешканців територіальних громад послугами із постачання якісної питної води, обслуговування водогонів, вивезення твердих побутових відходів, організації цивілізованих полігонів для сміттєзвалищ, надання будівельно-ремонтних, транспортних послуг тощо. Особливо гостро ця проблема постає в умовах децентралізації влади, оскільки органи місцевого самоврядування не завжди спроможні достатньо фінансувати комунальні служби та надавати якісні послуги населенню. Тому організація обслуговуючих кооперативів у сфері житлово-комунального господарства та диверсифікація їх послуг є особливо актуальним питанням життєдіяльності сільських територіальних громад.

Сільськогосподарський обслуговуючий кооператив є однією з найбільш поширених форм ділової активності. Він поєднує в собі можливість як соціального об'єднання громади, так і представників місцевої влади і бізнесу. Кооперативні організації повинні здійснювати діяльність таким чином, щоб їх члени мали можливість спільно вирішувати існуючі проблеми. Кооперативи створюються та функціонують на основі законів України “Про сільськогосподарську кооперацію” [1] та “Про кооперацію” [2]. Підвищення ролі кооперативів у розвитку громадськості на сільських територіях є можливим лише за умови залучення до такого руху значної частини населення, а також через розширення сфери послуг обслуговуючої кооперації [3]. Недосконалість функціонування інституту місцевого самоврядування, нездатність місцевих органів влади через проблеми фінансування або з інших причин вирішувати проблеми сільського населення обумовлює необхідність розвитку організацій обслуговуючої кооперації у сфері житлово-комунального господарства. Завдяки децентралізації частину накопиченого фінансово ресурсу з обласного, районного, територіального, сільського бюджетів слід спрямовувати на реалізацію заходів цільових програм розвитку обслуговуючої кооперації на місцевому рівні [4].

Поряд із традиційними формами діяльності у сфері сільськогосподарського виробництва обслуговуваними кооперативами можуть реалізовуватися й інші форми обслуговування населення. Сільські мешканці зацікавлені в якісному отриманні таких послуг у сфері житлово-комунального господарства як обслуговування мереж водопостачання, вивіз твердих побутових відходів, прокладання інженерних споруд та їх обслуговування, надання

ремонтно-будівельних послуг, забезпечення благоустрою тощо. Житлово-комунальне обслуговування, включаючи комплекс різних базових послуг, є однією з головних складових відповідного рівня життя на селі. Для цього слід ширше застосовувати проєктний підхід. Він дає змогу сформувати гнучку організаційну структуру управління, здатну своєчасно реагувати на зміни внутрішнього та зовнішнього середовища, а також здійснюється зворотній зв'язок з населенням [5].

Сьогодні в Україні, і, зокрема, в Черкаській області, спостерігається скорочення фінансування сільських територій за рахунок коштів державного бюджету, що пов'язано з політикою передачі частини повноважень на місцевий рівень. При цьому частка місцевих бюджетів у фінансуванні реалізації програм з модернізації житлово-комунального господарства області є невеликою (15-25 %), що ставить під загрозу сталий розвиток сільської місцевості. За час незалежності зношеність інженерної інфраструктури в житлово-комунальній сфері сільських територій Черкаської області досягла 80-90 %. У зв'язку з цим в регіоні проводиться політика щодо створення суб'єктів малого підприємництва для обслуговування житлово-комунальної сфери села, зокрема, з питань водопостачання і вивезення твердих побутових відходів. На нашу думку, вирішити житлово-комунальні питання у сільській місцевості можуть сільськогосподарські обслуговуючі кооперативи, розширивши сферу надання послуг для своїх членів. Встановлено, що переважна більшість із 104 сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів у Черкаській області має матеріально-технічну базу та ресурси для її розширення з метою надання додаткових послуг у сфері житлово-комунального господарства. Дослідження показують, що 39,4 % таких кооперативів забезпечені матеріально-технічними ресурсами для надання послуг з обслуговування водогонів, 53,8 % – з вивезення твердих побутових відходів, 54,8 % – із забезпечення благоустрою та 46,2 % – з надання ремонтних послуг. Найбільш готовими виявилися багатофункціональні кооперативи з обробітку землі та збирання врожаю. Завдяки забезпеченню технікою і відповідними ресурсами вони можуть надавати переважну більшість житлово-комунальних послуг суб'єктам кооперативних відносин.

Вважаємо, що основними перевагами створення обслуговуючих кооперативів у житлово-комунальному господарстві сільських територіальних громад є: участь у державних і регіональних програмах підтримки обслуговуючих кооперативів, широкі можливос-

ті щодо диверсифікації надання послуг, забезпечення зайнятості сільського населення, можливість отримання пільгових кредитів, допомога місцевій владі у розв'язанні проблем у сфері ЖКГ через державно-приватне партнерство, підвищення якості послуг і вчасності їх надання, покращення співробітництва між сільськими територіальними громадами. На наш погляд, до заходів державної підтримки, що сприятимуть подальшому розвитку обслуговуючої кооперації у сфері житлово-комунального господарства сільських поселень, можна віднести: отримання державної допомоги на матеріально-технічну базу кооперативних формувань; одержання грантів міжнародної технічної допомоги на реалізацію проектів; часткове відшкодування витрат на лізинг обладнання і техніки; перепідготовка фахівців для роботи у сфері ЖКГ.

Отже, розбудова кооперативного руху на селі, зокрема у сфері житлово-комунального господарства, є важливою складовою здійснення аграрної реформи. Принципово важливим елементом створення матеріально-технічної бази обслуговуючих кооперативів є їх участь у державних і регіональних програмах розвитку та підтримки кооперативного руху на селі. Подальший розвиток та ефективне управління діяльністю кооперативів у сфері житлово-комунального господарства сприятиме вирішенню соціально-економічних проблем, підвищенню рівня доходів і зайнятості населення, покращенню добробуту селян, і як наслідок, забезпеченню комплексного розвитку сільських територій.

#### **Список використаних джерел:**

1. Про сільськогосподарську кооперацію : Закон України від 17.07.1997 р. № 469/97-ВР / Офіційний сайт Верховної Ради України. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua>.
2. Про кооперацію : Закон України від 10.07.2003 р. № 1087-IV / Офіційний сайт Верховної Ради України – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua>.
3. *Зіновчук В. В.* Організаційно-правові засади становлення сільськогосподарської кооперації в Україні / В. В. Зіновчук // Вісник Житомирського НАУ. – 2012. – № 1 (2). – С. 7.
4. *Приліпко С. М.* Публічне управління механізмами залучення інвестиційних ресурсів для розвитку обслуговуючої кооперації сільських територій / С. М. Приліпко // Держава та регіони. – Серія: Державне управління, 2017. – № 4 (60). – С. 170-174.
5. *Васильєва Н. В.* Адміністративні послуги на регіональному рівні: теорія, методологія та проекти реалізації : монографія / Н. В. Васильєва. – Донецьк, 2013. – 380 с.

Наукове видання

**ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ  
XXI СТОЛІТТЯ:  
СВІТОВІ ПРАКТИКИ  
ТА НАЦІОНАЛЬНІ ПЕРСПЕКТИВИ**

**ЗБІРНИК ТЕЗ  
XVIII МІЖНАРОДНОГО  
НАУКОВОГО КОНГРЕСУ**

**26 квітня 2018 р.**

***Видання здійснено за сприяння громадської організації  
“Харківський університетський консорціум”***

Відповідальний за випуск к.держ.упр., доц. А. О. Кузнецов

|                     |                      |
|---------------------|----------------------|
| Редактор            | <i>М. М. Сорокун</i> |
| Комп'ютерна верстка | <i>К. І. Кохно</i>   |
| Дизайн обкладинки   | <i>К. І. Кохно</i>   |

Підписано до друку 18.04.2018. Формат 60х84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Папір офсетний.  
Гарнітура тип Century Schoolbook. Друк офсетний. Ум. друк. арк. 33,94.  
Обл.-вид. арк. 34,6. Тираж 200 прим.

*Викладені в тезах думки та пропозиції не обов'язково збігаються з точкою зору редакційної колегії. Відповідальність за достовірність інформації в тезах, точність назв, прізвищ і цитат несуть автори. Видавництво зберігає право на незначну літературну редакцію текстів та скорочення зі збереженням авторського стилю. Надані матеріали не повертаються і не можуть бути надруковані в інших наукових журналах. У разі виявлення плагіату відповідальність несуть автори наданих матеріалів.*

Видавництво Харківського регіонального інституту державного управління  
Національної академії державного управління при Президентові України “Магістр”.  
Свідчення суб'єкта видавничої справи ДК № 1654 від 19.01.2004 р.  
61001, м. Харків, просп. Московський, 75, тел. (057) 732-32-55,  
електронна адреса: [ond41@ukr.net](mailto:ond41@ukr.net)

Віддруковано з оригінал-макета у друкарні “Тім Пабліш Груп”  
61135, м. Харків, просп. Гагарина, 129, тел. (057) 755-38-01,  
e-mail: [tpgtim@gmail.com](mailto:tpgtim@gmail.com)  
[www.tpg.in.ua](http://www.tpg.in.ua)