

2008



донецький державний
університет управління

dsum.edu.ua

матеріали

міжнародної науково-практичної конференції

«СТРАТЕГІЧНИЙ ПОТЕНЦІАЛ
ДЕРЖАВНОГО ТА
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО РОЗВИТКУ»

3-4 жовтня
2017 р.



1992



2017



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
ДОНЕЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ УПРАВЛІННЯ
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
МАРІУПОЛЬСЬКА МІСЬКА РАДА
ГО «ФОНД РОЗВИТКУ МАРІУПОЛЯ»
ЄВРОПЕЙСЬКИЙ ІНСТИТУТ ПІСЛЯДИПЛОМНОЇ ОСВІТИ (EIDV)
СХІДНОЄВРОПЕЙСЬКЕ АГЕНТСТВО РОЗВИТКУ (EEDA)
УКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ З РОЗВИТКУ МЕНЕДЖМЕНТУ ТА БІЗНЕС-ОСВІТИ
АСОЦІАЦІЯ «УКРАЇНСЬКИЙ ЛОГІСТИЧНИЙ АЛЬЯНС»
АСОЦІАЦІЯ АГЕНЦІЙ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ УКРАЇНИ
ТАВРІЙСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІМ. В. І. ВЕРНАДСЬКОГО
КРАКІВСЬКИЙ ТЕХНОЛОГІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ ТАДЕУША КОСТЮШКО

СТРАТЕГІЧНИЙ ПОТЕНЦІАЛ ДЕРЖАВНОГО ТА ТЕРИТОРІАЛЬНОГО РОЗВИТКУ

**МАТЕРІАЛИ МІЖНАРОДНОЇ НАУКОВО-ПРАКТИЧНОЇ КОНФЕРЕНЦІЇ
(МАРІУПОЛЬ, 3–4 ЖОВТНЯ 2017 Р.)**

ПРИСВЯЧЕНОЇ 25-РІЧЧЮ ДОНЕЦЬКОГО ДЕРЖАВНОГО УНІВЕРСИТЕТУ УПРАВЛІННЯ

МАРІУПОЛЬ КРИВИЙ РІГ
ВИДАВЕЦЬ РОМАН КОЗЛОВ
2017

УДК 338(082)
ББК 35.05я4
С83

Редакційна колегія:

Голова – *Марова С. Ф.*, д.держ.упр., професор, голова оргкомітету, ректор Донецького державного університету управління;

Заступник голови – *Балуєва О. В.*, д.е.н., доцент, заступник голови оргкомітету, проректор з наукової роботи Донецького державного університету управління;

Члени ради:

Токарева В. І., д.держ.упр., професор, проректор з науково-педагогічної роботи Донецького державного університету управління;

Дятлова В. В., д.е.н., професор, завідувач кафедри менеджменту зовнішньоекономічної та інноваційної діяльності Донецького державного університету управління;

Черниш О. І., д.держ.упр., професор, завідувач кафедри менеджменту виробничої та невиробничої сфери Донецького державного університету управління;

Стойка А. В., д.держ.упр., професор, завідувач кафедри туризму та логістики Донецького державного університету управління;

Чечель А. О., д.е.н., доцент, завідувач кафедри публічного управління та адміністрування Донецького державного університету управління;

Калініна І. В., к.ю.н., доцент, завідувач кафедри спеціально-правових дисциплін Донецького державного університету управління;

Никифоренко Н. О., к.і.н., доцент, завідувач кафедри соціології управління Донецького державного університету управління;

Хороших В. В., к.держ.упр., доцент, завідувач кафедри маркетингу Донецького державного університету управління;

Драгомірова Є. С., к.е.н., доцент, Донецького державного університету управління.

Затверджено друку рішенням Вченої ради
Донецького державного університету управління від 27.09.2017 р. № 2/8.

Стратегічний потенціал державного та територіального розвитку :
С83 Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції, м. Маріуполь, 3–4 жовтня 2017 р. – Маріуполь ; Кривий Ріг : Вид. Р. А. Козлов, 2017. – 418 с.
ISBN 978-617-7104-90-1

У збірнику представлені матеріали Міжнародної науково-практичної конференції «Стратегічний потенціал державного та територіального розвитку», присвяченої 25-річчю Донецького державного університету управління. Наведено погляди представників органів державної та місцевої влади, наукової спільноти та практиків щодо проблем формування стратегічного потенціалу державного та територіального розвитку та пошуку шляхів їх вирішення. Матеріали будуть корисними для наукових та практичних працівників, керівників підприємств, викладачів вищої школи, аспірантів, студентів.

УДК 338(082)
ББК 35.05я4

ISBN 978-617-7104-90-1

© Донецький державний університет управління, 2017 р.

ВЕСЕЛЬСЬКА Л.А.

Проблеми ефективності інституціональної системи
державного регулювання міграційної політики України..... 54

ВОВК Т.В.

Соціально-економічні перетворення середньої екологічної освіти в Україні 57

ВОЙЦЕШИН В.П.

Відображення експортного потенціалу України
в контексті сталого економічного розвитку 59

ДІДЕНКО Н.Г.

Результати та перспективи гуманітарної політики в ЄС 62

ДОЛОЗІНА І.Л.

Особливості формування податкових надходжень у дохідну
частину бюджету України в 2015-2016 рр 67

КОНДРАТЕНКО М.В.

Забезпечення належного рівня послуг як один з критеріїв
спроможності об'єднаних територіальних громад..... 69

КУЦ Я.В.

Особливості основних моделей реорганізації
житлово-комунального господарства у Європі 71

ПРИЛІПКО С.М.

Проблеми та перспективи формування механізмів державного
управління в обслуговуючій кооперації сільських територій..... 74

ФЕДОРЧАК О.В.

Проблеми реалізації національних проектів в Україні 77

ЛУКОВЕНКО І.Г.

Актуальні проблеми державно-церковних відносин в сучасній Україні..... 80

МАКСИМЧУК В.В.

Основні засади підвищення ефективності державного регулювання
системи професійної освіти України 82

СУПРУН В.В.

Проблеми розвитку та підвищення ефективності державного
управління в професійній освіті в умовах реформування
освітньої галузі України 85

УДК 351:631.1

ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ ФОРМУВАННЯ МЕХАНІЗМІВ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ В ОБСЛУГОВУЮЧІЙ КООПЕРАЦІЇ СІЛЬСЬКИХ ТЕРИТОРІЙ

ПРИЛІПКО С.М.,

кандидат економічних наук, доцент

Уманський національний університет садівництва

Зарубіжний досвід розвинутих країн свідчить про згуртованість малих фермерів у виробництві, переробці, зберіганні, постачанні, реалізації продукції і послуг через кооперативні структури. Активізація кооперативного руху в Україні сприяє отриманню сільгоспвиробниками доходів не лише від виробництва, а й подальших етапів руху продукції до кінцевого споживача. Подальший розвиток кооперативних відносин надає малим виробникам значні можливості спільного використання матеріально-технічної бази, зменшення собівартості виробленої продукції і наданих послуг, освоєння нових ринків збуту, одержання додаткових доходів, підвищення рівня зайнятості та забезпечення добробуту сільського населення. Крім того, обслуговуюча кооперація розкриває широкі можливості економічного розвитку сільських територій, дає змогу покращити якість життя населення сільських територіальних громад та забезпечити зростання їх добробуту на місцевому рівні [1, с. 130].

За роки незалежності України на державному рівні прийнято ряд нормативно-правових актів, які стали основою для створення та розвитку суб'єктів обслуговуючої кооперації на селі. Потужна матеріально-технічна підтримка сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів за рахунок державних інвестицій здійснювалась лише на початковому етапі дії Державної цільової економічної програми розвитку сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів на період до 2015 р. Остання ініціатива Мінагрополітики України «Рідне село» повинна була стати рушійною силою у розбудові кооперативного руху та об'єднанні дрібних товаровиробників в аграрному секторі на засадах кооперації. Проте кризові явища, які спостерігалися в економіці за останній період часу, унеможлилювали у повній мірі спрямовувати кошти профільного міністерства на потреби кооператорів. Залишковий принцип надання безповоротної фінансової допомоги та відсутність чітких механізмів управління і формування процесів розвитку обслуговуючої кооперації призвели до недовіри селян до державних програм підтримки.

Механізми реалізації державної аграрної політики в цілому, у тому числі й механізми формування й розвитку сільськогосподарської обслуговуючої кооперації, досліджувалися вітчизняними вченими. Так, І.Р. Залуцький [2, с. 73] вважає, що під час реалізації Державної програми розвитку українського села на період до 2015 року не повністю вирішені проблеми державної підтримки і сприяння процесам кооперації, а саме у сферах надання кооперативам організаційної і фінансової підтримки, поліпшення їх матеріально-технічної бази, оподаткування та кредитування. На думку Абрамової І.В. [3, с. 70],

державна підтримка розвитку кооперації повинна базуватися на формуванні організаційно-економічного механізму, до якого вона відносить сукупність організаційних та економічних важелів і стимулів цілеспрямованого впливу держави на задоволення правових, економічних та соціальних потреб сільгоспвиробників, об'єднаних у кооперативні організації. Крім того, механізм державної підтримки кооперативних відносин має спонукати суб'єктів аграрних відносин до реалізації мотивованої, економічно відповідальної поведінки за результати господарської діяльності та опанування ринкових методів господарювання. За дослідженнями Кучерявої К.Я. [4, с. 26], в Україні ще не сформовані механізми ефективної взаємодії профільних органів й безпосередньо самих представників сільськогосподарських кооперативів, хоча урядом здійснені суттєві кроки для розвитку кооперації в аграрному секторі.

Дійсно, механізми державного управління в обслуговуючій кооперації є недосконалими, інколи спостерігається відсутність їх злагодженої роботи, що не дає можливості на національному і регіональному рівнях зміцнити матеріально-технічну базу й економічний потенціал учасників обслуговуючих кооперативів. На нашу думку, ефективність впровадження реформ у розвитку обслуговуючої кооперації сільських територій відчуватиметься лише у тому випадку, коли нормативно-правовий, організаційно-економічний, фінансово-кредитний, інноваційно-інвестиційний, зовнішньоекономічний, соціально-орієнтований, кадровий та інші механізми запрацюють у єдиній системі, а не як кожен окремо чи поодинокі взяті його елементи. Системний підхід до запровадження їх ефективного функціонування полягає у формуванні виваженої аграрної політики з урахуванням інтересів самих учасників кооперативних об'єднань. Збалансований розвиток обслуговуючої кооперації сільських територій можливий лише за оптимального поєднання ринкових механізмів з важелями державного регулювання.

Крім цього, у сільських населених пунктах виникають додаткові потреби сільського населення у формуванні й розвитку інших суб'єктів обслуговуючої кооперації сільських територій, діяльність яких пов'язана з наданням житлово-експлуатаційних, ремонтно-будівельних, побутових, соціальних, логістичних, інформаційно-консультативних, реабілітаційно-відновлювальних та інших сервісних послуг. На жаль, механізми їх формування та розвитку практично відсутні, а тому постає необхідність у розробленні нових й удосконаленні існуючих підходів для забезпечення їх ефективного функціонування. Для розвитку інфраструктурних об'єктів сільських територій на умовах кооперації слід розробити цільові державні програми розвитку обслуговуючої кооперації з метою їх реалізації на місцевому рівні. В умовах децентралізації влади значне місце у розвитку кооперації на селі повинні займати органи місцевого самоврядування. На даний час в місцевих бюджетах спостерігається накопичення фінансового ресурсу, що може бути спрямований на впровадження прийнятих програм розвитку обслуговуючої кооперації у територіальних громадах спільно з міжнародними грантовими проектами на умовах співфінансування. Проте, без належної державної підтримки органи

місцевого самоврядування поки що не можуть впроваджувати великі за обсягом інфраструктурні проекти.

Оскільки існує потреба в комплексному підході до формування і розвитку механізмів державного управління в обслуговуючій кооперації сільських територій на національному і регіональному рівнях, слід ширше запроваджувати окремі елементи передового зарубіжного досвіду в Україні з метою формування основних засад державної політики та ефективного функціонування запропонованих механізмів. Доцільно звернути увагу на розвиток регіональних кооперативних об'єднань, залучення іноземних інвестицій за рахунок міжнародних грантових програм і проектів міжнародної технічної допомоги, надання дорадчих послуг та підтримку учасників кооперативного руху професійними організаціями громадянського суспільства.

В Україні вже існують вдалі приклади успішного впровадження грантових програм і проектів для розвитку обслуговуючої кооперації сільських територій. Досвід їх запровадження на регіональному рівні вказує на позитивні результати у об'єднанні зусиль місцевої влади і сільських територіальних громад для досягнення поставленої мети, прозорому механізмі відбору претендентів для участі у конкурсі, виконанні договірних зобов'язань. Головне, що самі учасники обслуговуючих кооперативів побачили позитивні зрушення та відчували економічний потенціал від об'єднання, особливо, коли йде мова про формування цінової політики на продукцію і послуги, обсяги і якість надання послуг, вихід суб'єктів господарювання на міжнародні ринки.

Список використаних джерел:

1. Довженко В.А. Переваги кооперації в економічному розвитку сільських територій / В.А. Довженко // Кооперативні читання: 2017 рік: матеріали Всеукр. наук.-практ. конф.(м. Житомир, 2 вересня 2017 р.). – Житомир: Вид-во «Житомирський НАУ», 2017. – С. 127–130.
2. Залуцький І.Р. Особливості державного регулювання розвитку сільськогосподарської кооперації в Україні / І.Р. Залуцький // Соціально-економічні проблеми сучасного періоду України. – 2016. – Вип. 3. – С. 71–78.
3. Абрамова І.В. Стан та перспективи державної підтримки сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів / І.В. Абрамова // Вісник ЖНАЕУ. – 2014. – № 1/2 (43). – Т. 2. – С. 65–71.
4. Кучерява К.Я. Напрями удосконалення аграрної політики держави щодо розвитку процесів кооперації / К.Я. Кучерява // Міжнародний науковий журнал «Інтернаука». – № 3 (25), 2017. – Т. 1. – С. 26–31.

Наукове видання

СТРАТЕГІЧНИЙ ПОТЕНЦІАЛ ДЕРЖАВНОГО ТА ТЕРИТОРІАЛЬНОГО РОЗВИТКУ

Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції

присвячена 25-річчю Донецького державного університету управління

Відповідальний за випуск

О. В. Балусєва

Технічний редактор

А. В. Чубата

Підписано до друку 27.09.2017. Формат 60×84/16. Папір офсетний.
Гарнітура Times New Roman. Друк цифровий. Ум. друк. арк. 24,3. Обл.-вид. арк. 27,01.
Наклад 200 прим.

Донецький державний університет управління,
87513, м. Маріуполь, вул. Карпінського, 58
e-mail: info@dsum.edu.ua

Видавець Р. А. Козлов
вул. Рокоссовського, 5/3, м. Кривий Ріг, 50027
097-192-20-77

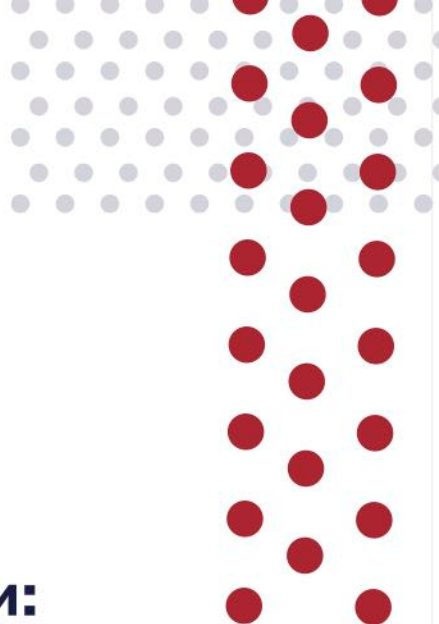
Свідоцтво про реєстрацію суб'єкта видавничої діяльності
ДК № 4514 від 01.04.2013

Друкарня С. Г. Щербенка
вул. Рокоссовського, 5/3, м. Кривий Ріг, 50027
097-192-20-77

Свідоцтво про реєстрацію суб'єкта видавничої діяльності
ДК № 4561 від 13.06.2013



1992



організатори та партнери:



МІНІСТЕРСТВО
ОСВІТИ
І НАУКИ УКРАЇНИ



ДОНЕЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ
УНІВЕРСИТЕТ УПРАВЛІННЯ



ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА
ДЕРЖАВНА
АДМІНІСТРАЦІЯ



МАРІУПОЛЬСЬКА
МІСЬКА
РАДА



ФОНД
РОЗВИТКУ
МАРІУПОЛЯ



EURÓPSKY INŠTITÚT
DALŠIEHO
VZDELÁVANIA



VÝCHODOEURÓPSKA
AGENTÚRA PRE
ROZVOJ, N.O.



УКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
З РОЗВИТКУ МЕНЕДЖМЕНТУ
ТА БІЗНЕС-ОСВІТИ



УКРАЇНСЬКИЙ
ЛОГІСТИЧНИЙ
АЛЬЯНС



АСОЦІАЦІЯ АГЕНЦІЙ
РЕГІОНАЛЬНОГО
РОЗВИТКУ УКРАЇНИ



ТАВРІЙСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ
УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ
В. І. ВЕРНАДСЬКОГО



POLITECHNIKA
KRAKOWSKA
IM. TADEUSZA KOŚCIUSZKI



2017

